

弘扬大禹精神 助力“五水共治”

傅楨

摘要：4000多年前，洪水泛滥，“汤汤洪水滔天，浩浩怀山襄陵”。大禹治水的地域主要是在黄河中下游流域，即河、济之间，兼及南方的几个部族。大禹治水是以黄河中下游的洪潦为主要对象，通过实地考察、测量，整体规划治水方案。几代人持续不断的努力、科学的治水方法、领袖人物的率先垂范和治水大军的众志成城，是治水获得成功的根本原因，而在此前后气候条件的整体好转则是治水成功的外部原因。大禹治水的成功，也标志着华夏先民具有了一定的抗御自然灾害的能力。

大禹治水在中华文明发展史上起重要作用。在治水过程中，大禹依靠艰苦奋斗、因势利导、科学治水、以人为本的理念，克服重重困难，终于取得了治水的成功。由此形成以公而忘私、民族至上、民为邦本、科学创新等为内涵的大禹治水精神。大禹治水精神是中华民族精神的源头和象征，大力弘扬大禹治水精神在全面建设小康社会中有重要的现实意义。

大禹是继黄帝之后中华民族伟大的人文初祖之一，是我国上古伟大的治水英雄和推进民族融合的英雄。他具有公而忘私、为民造福的无私奉献精神；勇于探索、求真务实的科学精神；艰苦奋斗、坚韧不拔的吃苦精神；九州一家、共谋发展的民族团结精神。这些精神既是中华民族生生不息的精神源泉，更是绍兴发展进入高水平全面建成小康社会决胜期、发展路径转型期、大城市建设关键期、转型升级攻坚期之后，我们凝心聚力抓开局、攻坚克难补短板的宝贵财富，需要我们去传承、去弘扬。

大禹治水成功的重要因素之一是得到各部落通力合作，是炎黄两大族系团结奋斗的胜利。当时的社会进入了部落之间大联盟的历史时期。部族之间的这种相互融汇、相互取长补短，一方面是历史发展的必然，另一方面是大禹“敦序九族、团结宽厚”美德的体现。我们应效法大禹团结宽厚的美德，培养大地那样的胸怀。为官者更应强化大局观念，着眼全市域大市区谋思路、定举措，加快推进全市域协同发展和三区融合发展。

大禹是载之史册的实有的历史人物，是一位创立华夏的先圣，并是华夏民族凝聚“万邦”，走向中华民族的人文始祖。他成功治水的事迹影响着一代又一代的华夏子孙。

随着经济和社会的发展，浙江省主要河流湖泊的污染现象引起社会关注，针对这个问题，浙江省提出“五水共治”的战略举措。典型案例表明：“五水共治”策略是解决水环境问题、化解水污染与经济社会发展矛盾等的成功策略。建议浙江省继续坚持可持续的长远战略规划，进一步多渠道多角度提升浙江水环境质量，促进浙江省生态文明建设，探索构建“协定水污染排放标准”，并且通过水资源有偿使用对水资源使用者进行约束和规范。此外，建议推动政府与环保及金融机

构战略合作，设立系列“环保基金”与绿色金融推进机制，使之走向环保产业化道路。绍兴是一座以水闻名的城市，在经济快速发展的过程中，不可避免的出现了水污染的问题，为此我们更加应该响应浙江省五水共治的号召。

人与水之间良性关系就是水文化。当前，浙江经济社会发展使人类面临一系列水问题，而化解水危机、维护良好水环境、保障充足水资源供给、构建人类和水之间的良好关系，是建设生态文明的重要基础。我们要保持良好的水环境和可持续利用的水资源，建立人与水之间的良性关系，而这种良性关系就是水文化。水文化反映了人与水之间的关系，是生态文明的重要构成和支撑。如果没有浓厚的水文化，人类就缺少与水之间的良性关系，最终将导致人类对水环境的无序开采、对水资源的无序索取，使人类丧失生存基础，更谈不上生态文明。因此，人类要拥有良好的水环境和可持续利用的水资源，就必须拥有水文化。

“五水共治”树立起人与水的和谐关系。水文化直接触及人们的灵魂，浸润着人们的心田，影响着人们的思想意识、道德情操、精神意志和智慧能力。水文化的价值在于它让人们懂得热爱水、珍惜水、节约水。人水和谐是治水实践的更高境界，是满足人与自然和谐发展条件的新的人水关系，即人对水、对河流既要利用和改造，又要主动适应和保护。在人水和谐理念的指导下，既要重视对水的治理，又要重视对人的行为的规范。人水和谐是科学发展观在治水领域的具体要求；人水和谐是“五水共治”成效的综合体现；人水和谐从不同角度反映了“美丽浙江”建设中的生产集约高效、生活宜居适度、生态山清水秀的目标。

“五水共治”为弘扬水文化创造了新的机遇。水，乃生命之源，人类之先物。而行水之道、蓄水之注、识水之学、用水之义、管水之理，则不可不谋，谋辄福，不谋辄祸，天之理也。古人天人合一的治水思想，形成了博大精深的“治水文化”。现在浙江省政府要用重整山河的决心和壮士断腕的斗志打一场治水之仗，今天我们不缺处理水、建设重大水利工程的技术，也不缺管理水的法规，我们缺少的是正确使用水的观念、利用水资源的价值观、善待水的行为，正在丧失亲近水、享受水的生活。

“五水共治”，实质上是对我们古代治水文化——“天人合一”思想的演进和升华，是当代治水文化——“知行合一”的实践与创新，是大禹精神的延续和升华，是促进社会和谐、建设生态文明社会的基础和保障，是爱护水环境，节约水资源——社会美德的回归和折射，是全社会弘扬热爱水、珍惜水、节约水的文化大繁荣。

“五水共治”展开了传承和创新水文化的系统工程。浙江文明的开创和发展在很大程度上是治水斗争的产物。“五水共治”本身具有重要的文化意义和价值，在经济、文化的发展和社会政治的稳定中具有重要作用，并在更广范围内、更高层次上推动着浙江文明的创造。“五水共治”是生态文明的重要组成部分，推进和实施“五水共治”建设，实质是我省治水战略决策的重大调整，同样是一种先进水文化现象的表现形式。

“五水共治”建立起节水文化长效机制。节水文化是人们在使用、节约、保

护水资源的实践中，形成关于水的价值观念和行为方式的综合，节水文化作为一种观念形态的文化，是人们对水事活动的理性思考，是反映水事活动的社会意识。水文化对人的思想意识、价值观念、道德情操等诸方面发生潜移默化的影响，促使人们改变自己的意识和价值观，随之调整自己的行为，形成共同的行为规范。从一定意义上说，节水文化体现了文明的人水关系。

“五水共治”推进水文化与生态文明宣传教育。面向全社会有计划、有重点、分层次开展浙江水文化水生态文明的宣传教育工作，实现水文化进课堂、进社区、进街道、进工厂。在全社会普及水文化知识，提升水文化认知，推广水文化，营造爱护水、珍惜水、保护水的社会意识，实现教育当代人，培育下代人的水危机意识，培养人水和谐理念，形成一种与水环境友好的文化氛围，实现人与水、人与自然、人与环境的和谐发展。

弘扬大禹治水精神，要坚持标本兼治、治污先行、统筹兼顾。全力以赴“清三河”，千方百计“减污水”，提速保质“上设施”，持续推进城乡污水综合治理的同时，坚持因地制宜，加快建设“防洪水”工程；突出重点，完善城镇“排涝水”设施；引扩并举，提高水质达标率“保供水”；全民动员，完善长效机制“抓节水”。

弘扬大禹治水精神，要坚持长效保洁、价格杠杆、多元投入。全力以赴推进“五水共治”体制机制创新，完善工程长效管理、价格杠杆推进节水以及政府主导的多元投入机制，特别是正确处理政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府的有效作用。

弘扬大禹治水精神，要坚持严格执法、科学考核、强化督查。全力以赴探索建立环保警察和环保法庭，探索建立综合执法机制，深化落实“河长制”和水质考核“断面长制”，把“五水共治”工作纳入各级政府和各部门年度目标责任制考核，实行“一票否决”

弘扬大禹精神，打造江南生态宜居水城对我们绍兴的神生态建设及经济发展也有着极其重要的的借鉴学习意义。

绍兴市治水文化积淀深厚、世代相传。古有大禹治水，后有勾践筑城立郭、马臻围筑鉴湖、汤绍恩修三江闸，再到现代实施小舜江水库、环城河治理、曹娥江大闸等重大工程，绍兴城市发展史就是一部“兴水利、除水害”的治水史。大力弘扬大禹勇于担当、公而忘私、勤政爱民的精神品格，以只争朝夕的责任感和紧迫感抓治水，推进重构产业、重建水城，着力打造江南生态宜居水城是我们的历史使命。

坚持规划统领，明确治水目标。举办绍兴水城规划理念国际研讨会，以国际先进理念和成功经验来指导编制水城规划，着力优化水城格局、重塑水城形象。制定产业转型升级和污染治理的三年行动计划，编制实施河湖体系、水城旅游等专项规划，推进产业、投资、用能、空间、企业结构调整，力争全市今年一年内消灭黑河、臭河、垃圾河，两年内消灭五类、劣五类水质断面，3年内实现农村生活污水处理行政村全覆盖，确保“十二五”期间功能区水质“消灭五类水、确

保四类水、力争三类水”，早日实现全域三类水目标。

坚持项目带动，增强治水实效。围绕“两江十湖一城”重点区域，实施“双百双千”工程，力争2014~2017年，100个重大产业项目和100个重大基础设施项目各完成1000亿元投资，着力增强治水实效。加强曹娥江治理，利用江湖一体天然优势，挖掘丰富文化内涵，展现“一江两岸”百里生态长廊、千年唐诗之路的独特魅力，加快建设美丽母亲河。推进辖区内浦阳江综合治理，努力成为全流域最清最美最繁华的河段。提升全市10个代表性湖泊的生态、旅游功能，精心打造水城明珠。保护古城历史风貌，高标准建设以镜湖新区为重点的现代水城，呈现新老水城交相辉映、相得益彰的新景象。

坚持产城融合，提高综合效益。把产业转型升级作为水城建设的根本举措，着力构建与现代水城相适应的现代产业体系。优化产业布局，明确城市北部以工业经济为主导、新兴产业为特色，中部以服务经济为主导、都市经济为特色，南部以生态经济为主导、休闲养生为特色，努力打造全国转型升级试点示范区、长三角新兴产业培育先导区、长三角现代服务业综合功能区。作为全国国土资源节约集约模范城市，要深化“亩产论英雄”理念，完善按企业综合经济效益排序来优化配置资源的做法，实施低效用地二次开发试点，提升资源节约集约利用水平。大力推进海洋经济、生命健康、通用航空、文化动漫等产业集群发展，加快形成现代亲水产业体系。提升水城旅游发展水平，力争到2020年成为全国重要的“水城旅游”目的地城市。

“五水共治”是一项复杂的系统性工程，必须突出工作重点，有的放矢、标本兼治，全面落实治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水各项举措。当前，尤其要抓住“治污水”这个首要任务，下大力气解决好水环境污染问题，还清流碧水于市民。

强势推进“三河”整治。发动各级各部门和广大群众，对黑河、臭河、垃圾河，逐条逐段明确河长，落实责任单位、责任人和治理措施，并在主要媒体公示，接受群众监督，确保今年6月底前消灭垃圾河，12月底前消灭黑河、臭河。全市55个水功能区明年底要实现水质达标，严防边治理边污染，巩固治理成果。

狠抓环境污染治理。坚持水岸共治、清截并举，从源头上根治污染。大力治理工业污染，今年完成300家印染、造纸、制革、化工等重污染、高能耗行业整治工作，推进印染企业集聚搬迁和“煤改气”工程，分步整合热电厂，实施印染废水“分质提标集中预处理”和工业污泥“五统一”处置。加强农业面源污染治理，划定禁养区和限养区，清理禁养区内畜禽、水产等养殖场。推进农村生活污水处理，加快中心镇污水处理设施建设，稳步推进雨污分流改造，结合美丽乡村建设打造一批样板村。把治气与治水有机结合起来，实施“五气共治”——控烟气、降废气、减尾气、消浊气、除臭气，推进热电、水泥等行业脱硫脱硝改造，全面禁止秸秆焚烧，逐步淘汰黄标车，加强平原绿化工作，全面改善城乡生态环境。

推进现代水利建设。深入实施全国水利现代化试点，规划建设一批重大水利

基础设施，加强病险水库、江堤海塘建设，完善城镇排涝设施和平原河网排涝河道，全面提升城市防洪排涝能力。深入实施清水工程，推进中小河流综合治理，开展“清面清养”等专项整治行动，充分发挥曹娥江引水工程、浙东引水工程的综合效益，加强古城内河、环河的沟通联结，促进水体流动，提升水体自净能力，努力实现“源丰塘固、河连路通、流畅水净、景美人亲”的目标。

以深入开展党的群众路线教育实践活动为契机，发扬改革创新精神，积极推进各项改革试点，进一步完善抓落实的体制机制，切实把“五水共治”各项任务落到实处，全力推动绍兴治水继续走在前列。

全面落实河长制。河长制不仅是包河治水的责任制，更是践行担当精神的试金石。去年开始，绍兴市四套班子 35 位领导带头担任 35 条主要河道河长，采取针对性措施，推进“一河一策”治理。目前，已基本落实市、县、乡、村四级河长制，力争全市每一条村级河道、毛细河道都有一名河长。发挥考核指挥棒作用，把“五水共治”、水城建设纳入对各地各部门的岗位目标责任制考核，加大随访、暗访和督查力度，对推诿扯皮、渎职失职的实行问责。目前，全市已有 20 多名干部因此被通报或问责，其中，科级干部 4 名。

完善体制机制。整合各方资源，形成治水合力，统筹推进“五水共治”各项任务。成立“五水共治”、重构重建作战指挥部和污染治理、河湖整治、重点项目、产业发展四大专项工作推进组，明确牵头单位、目标任务、工作责任，并设立单独的督查考核组进行绩效评价。建立高效有力的协调机制，实行联席会议制度、重大项目领导联系制度，强化市县联动，推进上游下游、区域内外合力治水。实行最严格的水资源管理制度，完善联合执法机制，综合运用经济处罚、挂牌督办、区域限批、行政约谈等手段加强执法与管理。

推动全民治水。把治水作为创建工作重要内容，全面发动群众力量共同治水。结合全国文明城市创建活动，加大正面宣传和违法曝光力度，提升市民环保意识，引导城乡居民养成文明生活方式。运用市场化机制，充分调动广大企业和社会组织参与治水的主动性、积极性，营造共建共享现代水城的浓厚氛围。目前，全市各级机关和事业单位干部、广大企业和群众累计捐款治水达到 3.3 亿元。认真听取群众意见建议，敢于直面问题困难，自觉接受社会监督，让群众来评价治水成效。

推进“五水共治”，重构绍兴产业，重建绍兴水城，是绍兴的历史使命，我们责无旁贷，义无反顾，必定竭尽全力，持续奋斗。禹忧民之忧、公而忘私的奉献精神，知难而进、一往无前的拼搏精神，艰苦奋斗、科学创新的实干精神，是中华民族的优良传统和宝贵财富，也是浙江人文精神的重要组成部分。

（作者单位：越城区塔山街道罗门社区）